



Gobernanza local y eficiencia en el gasto público: efectos del perfil político y demográfico de los alcaldes en el sur del Perú

Local governance and efficiency in public spending: effects of the political and demographic profile of mayors in southern Peru

Governança local e eficiência nos gastos públicos: efeitos do perfil político e demográfico dos prefeitos no sul do Peru

Elviana Zamata

Universidad Nacional del Altiplano, Puno, Puno – Perú

 <https://orcid.org/0009-0002-8905-8606>
zamataelviana@gmail.com (correspondencia)

Cesar Apaza

Universidad Nacional del Altiplano, Puno, Puno – Perú

 <https://orcid.org/0000-0002-3838-9897>
capaza@unap.edu.pe

Lily Trigos

Universidad Nacional del Altiplano, Puno, Puno – Perú

 <https://orcid.org/0000-0002-0887-594X>
lilytrigos@unap.edu.pe

Milagros Pacheco

Universidad Nacional del Altiplano, Puno, Puno – Perú

 <https://orcid.org/0000-0003-0644-2574>
mpacheco@unap.edu.pe

Juan Mamani

Universidad Nacional del Altiplano, Puno, Puno – Perú

 <https://orcid.org/0000-0002-2125-5470>
jmmamani@unap.edu.pe

Percy Quispe

Universidad Nacional del Altiplano, Puno, Puno – Perú

 <https://orcid.org/0000-0001-9353-4869>
p.quispe@unap.edu.pe

DOI: <https://doi.org/10.35622/j.rg.2025.04.001>

Recibido: 18/08/2025 Aceptado: 25/09/2025 Publicado: 15/10/2025

PALABRAS CLAVE

administración pública,
descentralización,
gestión municipal,

RESUMEN. La eficiencia en la ejecución del gasto público municipal constituye un desafío persistente en contextos de descentralización, donde las capacidades administrativas locales condicionan la transformación de los recursos presupuestales en servicios y bienestar ciudadano. El estudio tiene como objetivo determinar la influencia de los factores demográficos y políticos de los alcaldes sobre la eficiencia presupuestal en 110 municipalidades de la región Puno, Perú, durante el periodo 2019-2021. Se empleó un enfoque cuantitativo, diseño no experimental y modelo de regresión logística ordinal. Los resultados evidencian que solo la experiencia laboral



eficiencia presupuestaria, gobierno local.	previa de los alcaldes presenta un efecto estadísticamente significativo sobre la eficiencia en la ejecución del gasto ($\beta = 0.8193$, $p = 0.044$; OR = 2.27). Las variables nivel educativo, edad, género, afiliación partidaria y experiencia política previa no mostraron influencia relevante. Asimismo, el 62.73% de las municipalidades registra niveles deficientes de ejecución, lo que revela limitaciones estructurales que superan las capacidades individuales de las autoridades locales. Se concluye que la experiencia laboral constituye un predictor clave del desempeño presupuestal, y se plantea la necesidad de fortalecer la profesionalización municipal, mejorar los sistemas de selección de autoridades y consolidar mecanismos de soporte técnico que incrementen la capacidad de gestión en los gobiernos subnacionales.
--	---

KEYWORDS public administration, decentralization, municipal management, budget efficiency, local government.	ABSTRACT. Efficiency in the execution of municipal public expenditure constitutes a persistent challenge in contexts of decentralization, where local administrative capacities condition the transformation of presupposed resources into services and better citizenship. The study aims to determine the influence of demographic and political factors of mayors on the presupposed efficiency in 110 municipalities in the Puno region, Peru, during the period 2019-2021. A quantitative approach was employed, designing a non-experimental and ordinal logistic regression model. The results show that only the previous work experience of the mayors presents a statistically significant effect on the efficiency in spending expenditure ($\beta = 0.8193$, $p = 0.044$; OR = 2.27). The variables educational level, age, gender, party affiliation and previous political experience did not show relevant influence. Accordingly, 62.73% of municipalities register deficient levels of execution, which reveals structural limitations that exceed the individual capabilities of local authorities. It is concluded that work experience constitutes a key predictor of presupposed performance, and there is a need to strengthen municipal professionalization, improve authority selection systems and consolidate technical support mechanisms that increase management capacity in subnational governments.
--	--

PALAVRAS-CHAVE administração pública, descentralização, gestão municipal, eficiência orçamentária, governo local.	RESUMO. A eficiência na execução do gasto público municipal constitui um desafio persistente em contextos de descentralização, onde as capacidades administrativas locais condicionam a transformação dos recursos pressupostos em serviços e bem-estar cidadão. O estudo tem como objetivo determinar a influência dos fatores demográficos e políticos dos alcaldes sobre a eficiência presupuestal em 110 municípios da região de Puno, Peru, durante o período 2019-2021. Foi implementado um enfoque quantitativo, projetado não experimental e modelo de regressão logística ordinal. Os resultados evidenciam que apenas a experiência laboral anterior dos alcaldes apresenta um efeito estatisticamente significativo sobre a eficiência na execução do gasto ($\beta = 0,8193$, $p = 0,044$; OR = 2,27). As variáveis de nível educativo, educação, gênero, afiliação, partidária e experiência política anterior não mostram influência relevante. Além disso, 62,73% dos municípios registram níveis de execução deficientes, o que revela limitações estruturais que superam as capacidades individuais das autoridades locais. Se concluímos que a experiência laboral constitui um preditor chave do desempenho pressuposto, e se planta a necessidade de fortalecer a profissionalização municipal, melhorar os sistemas de seleção de autoridades e consolidar mecanismos de apoio técnico que incrementam a capacidade de gestão nos governos subnacionais.
---	---

1. INTRODUCCIÓN

La eficacia en la gestión de los recursos públicos constituye un pilar esencial para el desarrollo socioeconómico y la legitimidad del Estado, especialmente en contextos de descentralización fiscal, donde las entidades subnacionales asumen la responsabilidad de transformar los recursos presupuestales en bienes y servicios que generen bienestar colectivo (Torres-Melo & Santander, 2013). La verdadera eficiencia del gasto público trasciende el simple cumplimiento de metas presupuestarias, pues depende de la capacidad institucional y administrativa para asignar y ejecutar los recursos de manera que se maximice el bienestar general, priorizando a los grupos sociales más vulnerables (Reinhard & García, 2016).

En el Perú, la Ley Orgánica de Municipalidades reconoce a los gobiernos locales como agentes fundamentales del desarrollo territorial. No obstante, su gestión enfrenta limitaciones estructurales que se reflejan en una baja eficiencia del gasto, debilidad técnica e insuficiente capacidad de planificación, lo que compromete la provisión de servicios públicos de calidad (Ibáñez, 1997). Este escenario es especialmente crítico en regiones andinas como Puno, donde los municipios muestran un uso ineficiente de los recursos presupuestales. Los reportes del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF, 2025) evidencian que la ejecución presupuestal municipal en el sur del país mantiene brechas persistentes entre el presupuesto institucional modificado y el gasto efectivamente devengado, lo que refleja un déficit estructural en la capacidad de gestión local.

La literatura especializada en gestión pública y gobernanza local indica que el desempeño institucional no depende únicamente de factores fiscales o normativos, sino también de las características personales, políticas y demográficas de las autoridades electas (Carrillo, 2019). En efecto, el liderazgo local, en tanto expresión del capital humano directivo, constituye un determinante relevante del éxito o fracaso de la gestión pública. Desde esta perspectiva, resulta fundamental examinar cómo los perfiles individuales de los alcaldes —su formación, experiencia, afiliación política y otras características personales— pueden incidir en la eficiencia de la ejecución presupuestal municipal.

El soporte teórico de esta investigación se organiza en torno a dos dimensiones. La primera es la del capital humano, entendida como el conjunto de conocimientos, habilidades y competencias que los funcionarios aportan a la administración pública. El Instituto Peruano de Evaluación, Acreditación y Certificación de la Calidad de la Educación Básica (IPEBA, 2013) sostiene que el nivel educativo y la formación profesional son condiciones necesarias para el ejercicio de funciones públicas efectivas, ya que fortalecen la capacidad técnica y la toma de decisiones basadas en evidencia. Sin embargo, la realidad muestra una escasa profesionalización de las autoridades locales en regiones como Puno, donde la mayoría de alcaldes no supera el nivel de educación superior universitaria, lo que evidencia una brecha de capital humano. Desde la teoría de la descentralización, Vargas (2020) sostiene que estas limitaciones en la formación técnica están estrechamente vinculadas con los resultados de crecimiento y desarrollo local.

La segunda dimensión corresponde al capital político, que comprende la experiencia previa en cargos públicos, la afiliación partidaria y las motivaciones de los líderes. Lozano (2015) explica que los partidos políticos fortalecen la legitimidad democrática al articular intereses ciudadanos, aunque también pueden reproducir estructuras clientelares que afectan la eficiencia del gasto. Tinoco (2008) añade que las organizaciones políticas, al buscar ejercer poder, tienden a priorizar intereses de grupo antes que los objetivos del desarrollo local. En esta línea, Kenneth (1984) advierte que los líderes “hambrientos de poder” pueden desviar los recursos públicos hacia fines particulares, comprometiendo el uso racional del presupuesto municipal.

De manera complementaria, la literatura resalta el papel del género en la gestión pública. Franciskovic (2016) plantea que la participación de las mujeres en posiciones de liderazgo contribuye al desarrollo sostenible y mejora la gobernanza. Sin embargo, en el contexto peruano, persiste una marcada brecha de representación: a pesar de las normas promovidas por el Jurado Nacional de Elecciones (JNE, 2018) y la Organización Nacional de Procesos Electorales (ONPE, 2024), la presencia femenina en cargos municipales sigue siendo limitada. El Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP, 2019) enfatiza que la igualdad de género constituye una condición indispensable para fortalecer la institucionalidad democrática y la eficiencia en la gestión pública,

por lo que su escasa participación puede estar vinculada con resultados de gestión menos inclusivos y sostenibles.

A pesar de los avances normativos e institucionales, existe una brecha empírica en la literatura sobre gobiernos locales en el Perú respecto a la relación entre las características personales y políticas de los alcaldes y la eficiencia en la ejecución presupuestal. La mayoría de estudios previos aborda la problemática desde un enfoque fiscal o institucional, sin incorporar de manera sistemática variables individuales. En este contexto, la presente investigación busca aportar evidencia empírica rigurosa mediante un análisis cuantitativo basado en un modelo de regresión logística ordinal, que permita estimar el efecto de los factores demográficos y políticos sobre la eficiencia presupuestal municipal.

En consecuencia, el objetivo general del estudio es determinar la influencia de los factores demográficos (género, edad y nivel educativo) y políticos (afiliación partidaria, experiencia laboral y experiencia en cargos de elección popular) de los alcaldes sobre la eficiencia en la ejecución del gasto público en los gobiernos locales de la región Puno durante el periodo 2019–2021.

2. MÉTODO

El estudio se desarrolló bajo un enfoque cuantitativo, con un diseño no experimental, transversal y de alcance correlacional-causal, sustentado en el método hipotético-deductivo, dado que buscó contrastar empíricamente la relación entre variables sin manipularlas.

El contexto de estudio comprende las 110 municipalidades provinciales y distritales de la región Puno durante el periodo fiscal 2019–2021. Se consideró la totalidad de gobiernos locales como población y muestra censal, dado que el número de unidades es manejable y representa el universo completo de observación. Se incluyeron únicamente municipalidades con información completa en los portales oficiales del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y del Jurado Nacional de Elecciones (JNE). Se excluyeron aquellas con datos faltantes o inconsistentes en las series presupuestales o en los registros de perfil de autoridades.

La técnica de recolección de datos fue el análisis documental y la revisión sistemática de registros públicos. Se elaboró una base de datos estructurada con información obtenida de fuentes oficiales:

- Portal de Transparencia Económica del MEF, para el porcentaje de gasto devengado (promedio ponderado trianual 2019–2021).
- Jurado Nacional de Elecciones (JNE) y RENIEC, para variables sociodemográficas y políticas de los alcaldes (género, edad, nivel educativo, afiliación partidaria, experiencia política y laboral).

Dado que se trabajó con información secundaria de dominio público, no se requirió consentimiento individual, pero se garantizó la confidencialidad de los datos personales conforme a la Ley N.º 29733 de Protección de Datos Personales y a los principios éticos de integridad investigativa.

La variable dependiente correspondió a la ejecución presupuestal, clasificada en cuatro niveles ordinales: Nivel 1 (95%–100%: Muy bueno), Nivel 2 (90%–94%: Bueno), Nivel 3 (85%–89%: Regular) y Nivel 4 (0%–84%: Deficiente).

Las variables independientes incluyeron seis factores demográficos:

- Género (0 = Masculino, 1 = Femenino).
- Partido político, categorizado como: 0 = Acción Popular, 1 = Alianza para el Progreso, 2 = Fuerza Popular, 3 = Alianza Popular Revolucionaria Americana, 4 = Frente Popular Agrícola del Perú – FREPAP, 5 = Unión por el Perú, 6 = Partido Democrático Somos Perú, y 7 = Otros.
- Edad, agrupada en siete rangos: 1 = Juventud (18–24 años), 2 = Adultos jóvenes (25–40 años), 3 = Adultos intermedios (41–50 años), 4 = Adultos mayores (51–64 años), 5 = Etapa cesante o jubilación inicial (65–69 años), 6 = Etapa intermedia (70–74 años) y 7 = Ancianos (75–84 años).
- Nivel educativo, con escala ordinal: 0 = Primaria, 1 = Secundaria, 2 = Superior no universitaria, 3 = Superior universitaria, 4 = Maestría y 5 = Doctorado.
- Cargo de elección popular previo, con categorías que distinguen entre primera vez en el cargo de alcalde y experiencias previas en otros niveles de gobierno.
- Experiencia laboral, codificada como 0 = Gestión pública, 1 = Sector privado y 2 = Experiencia tanto pública como privada.

El análisis estadístico se realizó mediante Regresión Logística Ordinal (RLO), técnica adecuada para modelar variables dependientes con categorías jerárquicas (Long & Freese, 2014). Este modelo permitió estimar la influencia simultánea de factores demográficos y políticos, controlando posibles efectos de confusión.

3. RESULTADOS

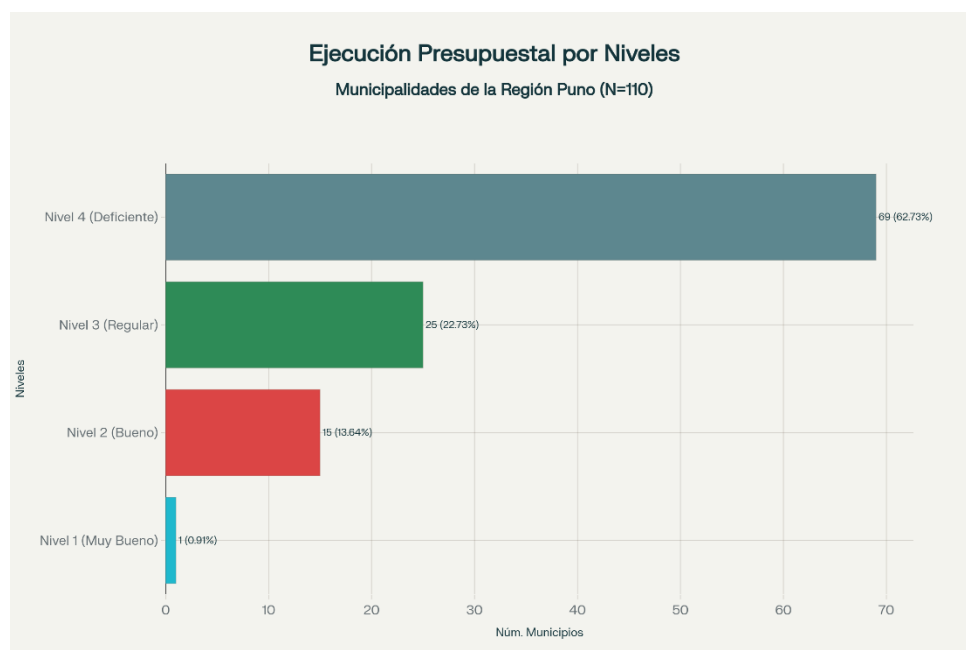
En la Figura 1 los resultados evidencian una estructura demográfica y política poco diversa entre los alcaldes de la región Puno. La fuerte concentración masculina (95.45%) refleja una brecha de género persistente en el acceso a cargos de representación local, lo que limita la pluralidad de perspectivas en la gestión pública y contradice las políticas nacionales de participación equilibrada. Asimismo, el predominio de autoridades jóvenes (25–40 años) sugiere que la conducción municipal recae mayormente en perfiles con menor madurez profesional y posiblemente con trayectorias laborales aún en consolidación.

El hecho de que casi la mitad de los alcaldes cuente con formación universitaria (48.18%) indica un nivel educativo moderado; sin embargo, esto no se traduce necesariamente en mejores resultados de gestión, como se evidencia posteriormente en el modelo inferencial. La alta proporción de alcaldes que ejercen el cargo por primera vez (80%) y la ausencia de experiencia previa en gestión pública en la mayoría (57.27%) revelan un escenario institucional donde el aprendizaje ocurre directamente en el ejercicio del cargo, lo cual incrementa los riesgos de errores administrativos, baja capacidad técnica y dependencia del personal municipal.

Finalmente, los niveles deficientes de ejecución presupuestal observados en el 62.73% de las municipalidades ponen en evidencia limitaciones estructurales en la capacidad estatal local. El hecho de que solo el 0.91% alcance una ejecución muy buena sugiere que los gobiernos municipales enfrentan serios obstáculos para transformar el presupuesto en bienes y servicios, lo cual podría estar asociado a debilidades en gestión interna, limitada profesionalización y escasez de experiencia administrativa de las autoridades locales.

Figura 1

Distribución de niveles de ejecución presupuestal en las municipalidades de la región de Puno



El modelo de Regresión Logística Ordinal ajustado evidenció que, entre los seis factores demográficos evaluados, solo la experiencia laboral mostró un efecto estadísticamente significativo sobre la ejecución presupuestal municipal ($\beta = 0.8193$, $EE = 0.407$, $Z = 2.012$, $p = 0.0442$). El coeficiente positivo sugiere que un mayor nivel de experiencia laboral se asocia con una mayor probabilidad de alcanzar categorías superiores de ejecución presupuestal.

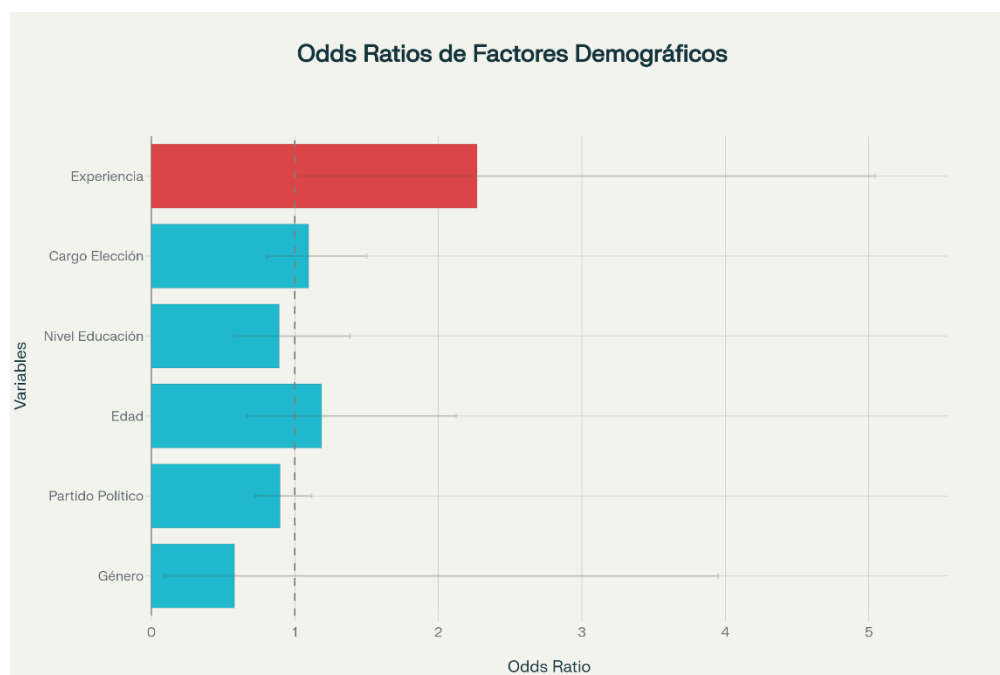
En contraste, las demás variables no alcanzaron significancia estadística: género ($\beta = -0.5459$, $p = 0.577$), partido político ($\beta = -0.1086$, $p = 0.329$), edad ($\beta = 0.1707$, $p = 0.566$), nivel educativo ($\beta = -0.1151$, $p = 0.608$) y cargo de elección popular previo ($\beta = 0.0917$, $p = 0.566$).

El análisis de los odds ratios (OR), como se observa en la Figura 2, ofreció una interpretación más intuitiva de los efectos estimados. El OR para la experiencia laboral fue de 2.27 (IC 95%: 1.021–5.041), lo que indica que, por cada incremento de una unidad en el nivel de experiencia, las probabilidades de que una municipalidad alcance una categoría superior de ejecución presupuestal se multiplican por 2.27, equivalente a un incremento del 127% en las probabilidades relativas.

Por el contrario, los demás factores presentaron OR que no difirieron significativamente de 1, confirmando su falta de asociación estadística con el nivel de ejecución presupuestal: género (OR = 0.579, IC 95%: 0.085–3.951), partido político (OR = 0.897, IC 95%: 0.721–1.116), edad (OR = 1.186, IC 95%: 0.662–2.126), nivel educativo (OR = 0.891, IC 95%: 0.574–1.384) y cargo de elección popular previo (OR = 1.096, IC 95%: 0.801–1.500).

Figura 2

Odds ratios con intervalos de confianza del 95% para los factores demográficos de alcaldes



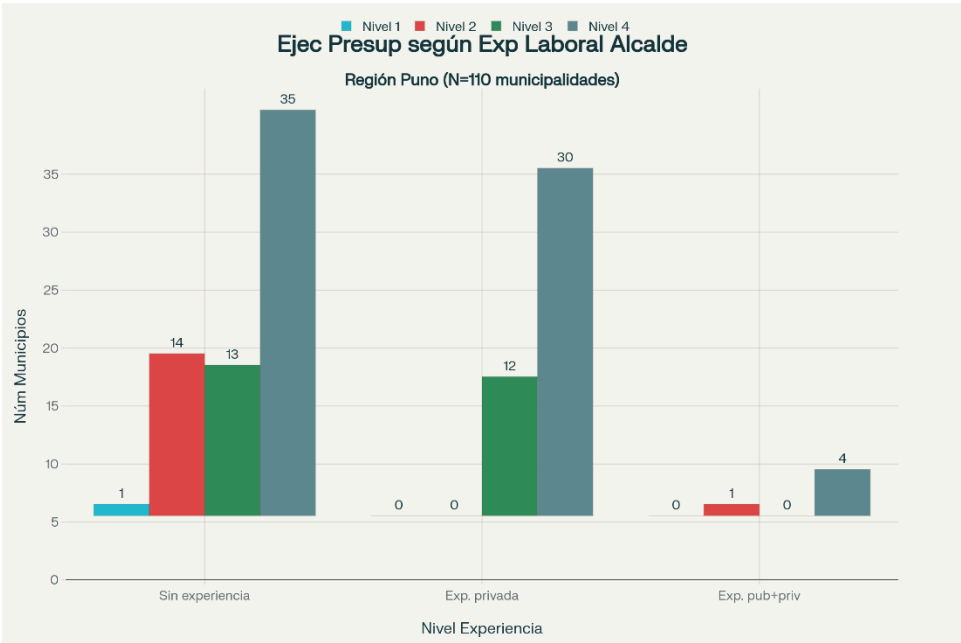
La experiencia laboral se identificó como el único predictor estadísticamente significativo ($p < 0.05$) de la ejecución presupuestal municipal. Este resultado sugiere que los alcaldes con trayectoria previa, especialmente aquellos que combinan experiencia en los sectores público y privado, cuentan con mayores capacidades para gestionar de manera eficiente los recursos presupuestales.

El análisis complementario mediante tablas de contingencia permitió observar patrones relevantes. Entre los alcaldes sin experiencia en gestión pública ($n = 63$), el 55.56% registró niveles deficientes de ejecución. En el caso de quienes poseían experiencia en el sector privado ($n = 42$), la proporción de ejecución deficiente aumentó a 71.43%. Finalmente, los alcaldes con experiencia combinada pública y privada ($n = 5$) presentaron el porcentaje más alto de ejecución deficiente (80%), aunque el tamaño reducido de este subgrupo limita la posibilidad de establecer conclusiones robustas.

Por otro lado, la falta de significancia estadística de las variables género, partido político, edad, nivel educativo y experiencia previa en cargos de elección popular indica que estos factores demográficos no constituyen determinantes directos del desempeño presupuestal. El género no mostró efectos diferenciales ($p = 0.577$), lo que sugiere que alcaldes y alcaldesas alcanzan niveles comparables de ejecución en esta región. El nivel educativo tampoco evidenció asociación significativa ($p = 0.608$), lo que indica que la formación académica formal no necesariamente se traduce en un mejor desempeño presupuestal sin un respaldo de experiencia práctica. Asimismo, la edad y la afiliación política del alcalde no emergieron como predictores relevantes, lo que sugiere que la juventud o madurez del gobernante, así como su pertenencia partidaria, no influyen de manera sustantiva en la eficiencia de la ejecución presupuestal municipal.

Figura 3

Distribución de niveles de ejecución presupuestal según experiencia laboral de los alcaldes en la región Puno



El modelo de regresión logística ordinal mostró indicadores de ajuste aceptables. La log-verosimilitud obtenida fue de -99.84 , mientras que el Criterio de Información de Akaike (AIC) y el Criterio de Información Bayesiano (BIC) alcanzaron valores de 217.68 y 241.99 , respectivamente. El pseudo R^2 fue de 0.81 , lo que sugiere que el conjunto de predictores incluidos logra explicar una proporción considerable de la variabilidad observada en la ejecución presupuestal. En cuanto al uso de parámetros, el modelo empleó 6 grados de libertad para los predictores y dejó 101 grados de libertad residuales en las 110 observaciones analizadas.

Así también, el modelo regresión logística ordinal evidenció que la experiencia laboral de los alcaldes constituye el único factor demográfico con influencia estadísticamente significativa sobre la ejecución presupuestal municipal en la región Puno. Los alcaldes con mayor trayectoria profesional, particularmente aquellos que combinan experiencia en los sectores público y privado, presentan probabilidades considerablemente superiores de alcanzar niveles altos de ejecución, con un odds ratio de 2.27 ($p = 0.044$). Este resultado subraya que la experiencia práctica en gestión emerge como una competencia clave para el desempeño presupuestal, superando en relevancia a características demográficas o credenciales educativas formales.

En contraste, variables como género, edad, nivel educativo, partido político y experiencia previa en cargos de elección popular no mostraron efectos significativos en el modelo, lo que indica que, analizados de manera individual, estos factores no predicen el desempeño presupuestal municipal. La ausencia de asociación significativa desafía supuestos frecuentes que vinculan la formación académica avanzada o la trayectoria política con una mayor capacidad de gestión. Por el contrario, los resultados sugieren que la eficiencia presupuestal requiere habilidades específicas y conocimientos aplicados, adquiridos fundamentalmente a través de la experiencia laboral previa.

El panorama general de la ejecución presupuestal en la región Puno resulta preocupante: el 62.73% de las municipalidades se ubica en niveles deficientes (0% – 84% de ejecución), mientras que únicamente el 0.91%

alcanza un desempeño muy bueno (95%–100%). Esta distribución refleja limitaciones estructurales en la gestión municipal que trascienden las características individuales de quienes ocupan la alcaldía, evidenciando la necesidad de intervenciones sistémicas orientadas al fortalecimiento de capacidades, la mejora de los procesos administrativos y el acompañamiento técnico permanente a los gobiernos locales.

Asimismo, el modelo presentó limitaciones en su capacidad predictiva, alcanzando solo un 22.73% de precisión. La matriz de confusión mostró una fuerte tendencia a clasificar los casos en el nivel “Regular”, producto del desbalance de la variable dependiente, donde predomina la categoría “Deficiente”. Esta asimetría dificulta la identificación de patrones robustos para las categorías superiores de ejecución y sugiere la conveniencia de considerar enfoques metodológicos alternativos o complementarios.

4. DISCUSIÓN

Los hallazgos de este estudio, que identifican a la experiencia laboral como el único factor demográfico con influencia significativa en la ejecución presupuestal municipal de la región Puno, se alinean con una amplia literatura que destaca el papel decisivo del capital humano directivo en el desempeño gubernamental. Avellaneda (2025) demostró, en municipalidades colombianas, que las calificaciones de los alcaldes, particularmente su educación y experiencia laboral, se asocian positivamente con el desempeño municipal en servicios educativos, argumentando que estos efectos son especialmente notorios en contextos donde los alcaldes cumplen simultáneamente funciones políticas y administrativas, situación semejante al caso peruano.

De modo similar, Aragón y Casas (2008) encontraron en municipalidades peruanas que la experiencia del alcalde constituye un factor determinante de la capacidad técnica local, mostrando que la baja ejecución presupuestal se explica más por restricciones de capacidad administrativa que por limitaciones financieras. Estos resultados respaldan la conclusión de que la experiencia práctica se sitúa por encima de otros atributos demográficos como predictor del desempeño presupuestal.

Los hallazgos coinciden con Loayza et al. (2014), quienes evidenciaron que la correspondencia entre el presupuesto asignado y la capacidad operativa municipal es el principal determinante de la habilidad de gasto. En este sentido, la experiencia laboral previa de los alcaldes puede constituir precisamente el insumo técnico necesario para gestionar eficientemente presupuestos crecientes.

No obstante, los resultados contrastan parcialmente con la evidencia de Sørensen (2023), quien analizó gobiernos locales noruegos y encontró que el nivel educativo de los políticos influye positivamente en la eficiencia gubernamental, especialmente en servicios dirigidos a adultos mayores. En nuestro estudio, el nivel educativo no mostró significancia estadística, lo que sugiere que en contextos de países en desarrollo — caracterizados por menores niveles de profesionalización burocrática— la experiencia práctica puede ser más determinante que las credenciales académicas formales.

En relación con el género, Avellaneda et al. (2022) reportaron que las alcaldesas en municipalidades brasileñas se asocian positivamente con la capacidad fiscal y la autonomía. Sin embargo, este patrón no se reprodujo en nuestro análisis, lo cual podría atribuirse a la baja representación femenina (4.5%) en los gobiernos locales de Puno, limitando la potencia estadística para identificar efectos diferenciales.

La ausencia de efectos significativos de la afiliación partidaria es coherente con Aragón et al. (2017), quienes mostraron que los partidos políticos nacionales no mejoran la selección de políticos ni fortalecen la rendición

de cuentas en municipalidades peruanas. Aunque los alcaldes de partidos nacionales suelen ser más experimentados, no presentan mejores niveles de educación ni menores niveles de corrupción, lo cual coincide con nuestra evidencia de que la afiliación partidaria no constituye un predictor relevante de ejecución presupuestal.

Otros estudios, como los de Rocha et al. (2016), sugieren que la educación y la experiencia de los alcaldes influyen principalmente en la composición del gasto, con líderes más educados y experimentados destinando menores proporciones a gastos corrientes. Este enfoque matiza los resultados obtenidos, al indicar que los efectos del perfil del alcalde podrían manifestarse más en decisiones cualitativas de asignación que en los niveles agregados de ejecución. Por su parte, Kirkland (2018) halló que alcaldes con experiencia ejecutiva empresarial reconfiguran la política fiscal municipal, favoreciendo inversión en infraestructura y reduciendo gasto redistributivo, lo que plantea la posibilidad de que tipos específicos de experiencia laboral generen efectos diferenciados que nuestro análisis agregado no permite capturar.

Asimismo, Klačnjaja y Titiunik (2017), al analizar elecciones municipales brasileñas, demostraron que los partidos incumbentes enfrentan pérdidas electorales importantes en ciclos siguientes debido a límites de mandato y debilidad partidaria, lo cual sugiere que la continuidad política y la afiliación partidaria podrían tener menor relevancia para la ejecución presupuestal que la experiencia en gestión pública o privada, reforzando la irrelevancia del cargo de elección previo en nuestro estudio.

En el plano macrofiscal, Nieto-Parra y Santiso (2009) documentaron que los países latinoamericanos experimentan deterioros fiscales en años electorales, con reducciones del balance primario de aproximadamente 0.7% del PIB. Esta evidencia contextualiza la importancia de que alcaldes con experiencia laboral sólida puedan mitigar estos efectos cíclicos mediante competencias desarrolladas en sus trayectorias profesionales, permitiéndoles ejecutar presupuestos de manera más eficiente pese a presiones políticas coyunturales.

Por otra parte, Gadenne y Singhal (2013) argumentaron que los países en desarrollo enfrentan severas limitaciones de capacidad estatal, tanto en recaudación como en provisión de servicios públicos, señalando la dependencia de transferencias intergubernamentales como característica estructural de la descentralización. En este marco, la realidad de las municipalidades puneñas —marcadas por capacidades institucionales limitadas y alta dependencia de transferencias del gobierno central— explica por qué la experiencia práctica del alcalde emerge como un factor compensatorio crítico para lograr mejores niveles de ejecución presupuestal.

Este estudio presenta algunas limitaciones que deben ser consideradas. Al basarse exclusivamente en información secundaria y en un diseño transversal, no es posible capturar procesos cualitativos internos de la gestión municipal ni establecer relaciones causales plenas. Asimismo, la ausencia de variables institucionales, como la capacidad técnica del equipo municipal, la rotación del personal o los sistemas de gestión interna, restringe la comprensión integral de los factores que influyen en la ejecución presupuestal. La baja participación femenina en los gobiernos locales también limita el análisis comparativo por género.

A partir de estas limitaciones, futuras investigaciones podrían incorporar diseños longitudinales, estudios de caso y metodologías mixtas que permitan analizar los mecanismos internos de gestión. Del mismo modo, sería pertinente incluir variables institucionales y territoriales, así como ampliar el estudio a otras regiones para evaluar la generalización de los hallazgos.

5. CONCLUSIONES

Los hallazgos confirman que la experiencia laboral previa de los alcaldes es el único factor demográfico que predice significativamente la ejecución presupuestal municipal. Este resultado evidencia que las competencias adquiridas mediante práctica profesional previa inciden de manera directa en la capacidad de gestión, mientras que variables como educación, género, edad, afiliación partidaria y experiencia política no contribuyen de forma significativa al desempeño presupuestal. En consecuencia, la toma de decisiones ciudadana debería valorar con mayor peso las trayectorias laborales verificables de los candidatos más que sus credenciales formales.

La falta de efectos del nivel educativo sugiere que los títulos profesionales no representan necesariamente competencias gerenciales efectivas, en un contexto nacional marcado por la heterogeneidad en la calidad universitaria y el cierre de instituciones de baja exigencia. Esto cuestiona la utilidad del nivel académico como indicador de idoneidad para cargos de gestión pública, resaltando la necesidad de fortalecer los estándares formativos y la acreditación de programas vinculados a administración pública y gestión municipal.

El bajo desempeño presupuestal predominante en la región Puno refleja limitaciones estructurales que superan las capacidades individuales de los alcaldes. La concentración de municipalidades en niveles deficientes sugiere fallas sistémicas en los procesos de descentralización, en la disponibilidad de capacidades técnicas permanentes y en la continuidad administrativa. Este contexto demanda reformas institucionales orientadas a la profesionalización del aparato municipal, programas de inducción obligatoria para autoridades electas y asistencia técnica diferenciada que permita abordar brechas de gestión a nivel local.

Finalmente, se plantea una agenda de política pública y de investigación centrada en fortalecer la transparencia del proceso electoral mediante sistemas que visibilicen la trayectoria laboral de los candidatos, e impulsar estudios cualitativos y longitudinales que esclarezcan cómo la experiencia profesional se traduce en mejores resultados de gestión. Asimismo, sería pertinente evaluar la efectividad de programas de capacitación especializados que potencien las capacidades administrativas de los gobiernos locales, contribuyendo a mejorar de manera sostenible los niveles de ejecución presupuestal.

Conflicto de intereses / Competing interests:

Los autores declaran que no incurren en conflictos de intereses personales o financieros.

Rol de los autores / Authors Roles:

Elviana Zamata: Conceptualización, visualización, investigación, recolección de datos, análisis formal, curación de datos y escritura - borrador original.

Cesar Apaza: Conceptualización, visualización, investigación, recolección de datos, análisis formal, curación de datos y escritura - borrador original.

Lily Trigos: Conceptualización, visualización, investigación, recolección de datos, análisis formal, curación de datos y escritura - borrador original.

Milagros Pacheco: Conceptualización, visualización, investigación, recolección de datos, análisis formal, curación de datos y escritura - borrador original.

Juan Mamani: Conceptualización, visualización, investigación, recolección de datos, análisis formal, curación de datos y escritura - borrador original.

Fuentes de financiamiento / Funding:

Los autores declaran que no recibieron fondos específicos para esta investigación.

Aspectos éticos / legales; Ethics / legals:

Los autores declaran no haber incurrido en aspectos antiéticos, ni haber omitido aspectos legales en la realización de la investigación.

REFERENCIAS

- Aragón, F. M., & Casas, C. (2008). *Local governments' capacity and performance: evidence from Peruvian municipalities*. CAF Working Paper. <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/256>
- Aragón, F., Makarin, A., & Pique, R. (2017). The Effect of Party Geographic Scope on Government Outcomes: Evidence from Peruvian Municipalities. *Simon Fraser University Working Paper*. http://www.sfu.ca/~faragons/index/Research_files/parties_geog.pdf
- Avellaneda, C. (2025). Municipal Performance: Does Mayoral Quality Matter? *Journal of Public Administration Research and Theory*. <https://doi.org/10.1093/JOPART/MUAF032>
- Avellaneda, C. N., Bello-Gomez, R. A., & Gomes, R. C. (2022). Municipal Fiscal Performance: Mayors' Gender and Organizational Human Resources. *Journal of Policy Studies*, 37(3), 39–63. <https://doi.org/10.52372/JPS37303>
- Carrillo, F. A. (2019). *Tamaño del gasto público colombiano y efectos sobre el crecimiento económico (1970-2017)* [Tesis de licenciatura, Escuela Colombiana de Ingeniería Julio Garavito]. <https://repositorio.escuelaing.edu.co/handle/001/955>
- Franciskovic Ingunza, M. (2016). Mujer y desarrollo sostenible. *Ius Inkarri*, 2(2), 123–128. <https://doi.org/10.31381/inkarri.v0i2.78>
- Gadenne, L., & Singhal, M. (2013). Decentralization in developing economies. *Annual Review of Economics*, 6, 581–604. <https://doi.org/10.1146/annurev-economics-080213-040833>
- Ibáñez, F. J. (1997). La modernización del Estado. *Revista de Ciencias Sociales y Humanidades*, 56, 103–111. <https://doi.org/10.5377/realidad.v0i56.5040>
- IPEBA. (2013). *Manual para elaborar perfiles profesionales*. https://repositorio.sineace.gob.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12982/419/06_Manual-elaborar-perfiles-profesionales.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Jurado Nacional de Elecciones (JNE) (2018). *Directorio de alcaldes provinciales y distritales 2019 -2022*. https://www.inei.gob.pe/media/archivos/Directorio-de-municipalidades-provinciales-y-distritales_11_03_2019.xlsx
- Kenneth, J. (1984). *La anatomía del poder*. Editorial Ariel.
- Kirkland, P. (2018). *The Business of Being Mayor: Mayors and Fiscal Policy in U.S. Cities*. https://patriciakirkland.com/wp-content/uploads/2018/10/kirkland_business_mayors_090818.pdf

- Klašnja, M., & Titiunik, R. (2017). The Incumbency curse: weak parties, term limits, and unfulfilled accountability. *American Political Science Review*, 111(1), 129–148. <https://doi.org/10.1017/S0003055416000575>
- Loayza, N. V, Rigolini, J., & Calvo-González, O. (2014). *More Than You Can Handle Decentralization and Spending Ability of Peruvian Municipalities*. Peruvian Economic Association.
- Lozano Villegas, G. (2015). History of Political Parties in Colombia. *Via Inveniendi et Iudicandi*, 10(1), 11–42. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=560258677002>
- Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). (2025). *Seguimiento de la Ejecución Presupuestal (Consulta amigable)*. https://www.mef.gob.pe/es/?option=com_content&language=es-ES&Itemid=100944&lang=es-ES&view=article&id=504
- Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP). (2019). *Decreto Supremo N.º 008-2019-MIMP: Política Nacional de Igualdad de Género*. Diario Oficial El Peruano. https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/305292/ds_008_2019_mimp.pdf?v=1554389372
- Nieto-Parra, S., & Santiso, J. (2009). *Revisiting political budget cycles in Latin America*. https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2009/08/revisiting-political-budget-cycles-in-latin-america_g17a1d25/221383354183.pdf
- Organización Nacional de Procesos Electorales (ONPE). (2024). *Guía Normativa Para Las Organizaciones Políticas Sobre la Participación Política de la Mujer*. <https://www.gob.pe/institucion/onpe/informes-publicaciones/5648265-guia-normativa-para-las-organizaciones-politicas-sobre-la-participacion-politica-de-la-mujer>
- Reinhard Engl, P. D., & García Moreno, M. (2016). *Fiscalización y calidad del gasto público en América Latina y el Caribe*. F&G Editores.
- Rocha, F., Orellano, V., & Bugarin, K. (2016). Rocha, F., Orellano, V., & Bugarin, K. (2016). *Local public finances in Brazil: Are mayoral characteristics important?* (Working Paper No. 2016_04). University of São Paulo. https://www.repec.eae.fea.usp.br/documentos/Rocha_Orellano_Bugarin_04WP.pdf
- Sørensen, R. J. (2023). Educated politicians and government efficiency: Evidence from Norwegian local government. *Journal of Economic Behavior & Organization*, 210, 163–179. <https://doi.org/10.1016/J.JEBO.2023.04.007>
- Tinoco, A. (2008). Movimientos Sociales, Movimientos Políticos y Partidos Políticos. *Synergies Venezuela* 4, 243–259. <https://gerflint.fr/Base/Venezuela4/synergies-13.pdf>
- Torres-Melo, J., & Santander, J. (2013). *Introducción a las políticas públicas: Conceptos y herramientas desde la relación entre Estado y ciudadanía*. IEMP Ediciones.
- Vargas, Z. (2020). La gestión del presupuesto por resultados y la calidad del gasto en gobiernos locales. *Visión de Futuro*, 24(2), 37–59. <https://doi.org/10.36995/j.visiondefuturo.2020.24.02.002.es>